

ФАБУЛА

«Игры разума» или дело о свободе в Интернете

1. Петр Малицкий родился 1 мая 1977 года. С раннего детства его характеризовали как «странного» ребенка, однако это компенсировалось тем, что мальчик проявлял необычные способности. У П. Малицкого постоянно возникали проблемы в общении со сверстниками в детском саду, в школе и в университете. Однако это объяснялось тем, что мать вынуждена была воспитывать сына одна.
2. В 1994 году П. Малицкий окончил физико-математический лицей г. Энска с отличием, а в 1999 году получил «красный» диплом на математическом факультете Энского государственного университета по специальности «Информационные системы и технологии». На данном факультете в это же время создается студенческий кружок «Кибернетика», участники которого впоследствии создали общественную организацию «Компьютерные технологии». П. Малицкий стал одним из активных участников данного кружка.
3. В сентябре 2000 года П. Малицкий поступает в аспирантуру Энского государственного университета, а в июне 2003 года успешно защищает диссертацию по теме «Разработка методов повышения защиты и управление доступом к общим ресурсам в пиринговых сетях». Данная работа была положена в основу заявки на получение гранта Российского фонда фундаментальных исследований в 2006 году, которая была удовлетворена и реализована. В ходе проведенных исследований П. Малицким был разработан новый протокол обмена данными в информационных сетях общего пользования, получивший название «Общественное достояние». Принципиальным отличием данного протокола от пиринговых и иных файлообменных сетей стала полная децентрализация таких сетей, что полностью исключало использование физического хранения данных на каких-либо серверах, но одновременно обеспечивало возможность удаления контента, размещаемого без разрешения правообладателей. В частности, была разработана подробная инструкция – регламент направления обращений правообладателями на предмет удаления незаконно размещенных файлов и рассмотрения этих обращений администрацией соответствующих интернет-порталов. На данный протокол и регламент 29 октября 2008 года П. Малицкий получил патент как на изобретение в Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам.

4. Новый протокол «Общественное достояние» получил широкое распространение среди пользователей российского сегмента интернета и по данным социологического исследования авторитетной организации «Правда-Центр» на 1 января 2011 года постоянными участниками сетей, использующих данный протокол, стало около 30 миллионов россиян. Единственным сайтом, использующим на основании лицензионного договора протокол «Общественное достояние», является портал «Ультрадрайв» (<http://ultradrive.ru/>), который был создан еще в 2000 году как новостной информационный портал жителем г. Энска Романом Точкоровым. Р. Точкоров учился вместе с П. Малицким на математическом факультете, и позже они учредили АНО «Компьютерные технологии». Организация «Компьютерные технологии» располагалась в помещении математического факультета Энского государственного университета. Данное помещение было выделено на основании договора от 15 февраля 2001 года организации в безвозмездное пользование на срок до 2020 года.
5. Портал «Ультрадрайв» изначально использовал несколько технологий доступа к файлам пользователей, включая файловый хостинг и протокол P2P (peer-to-peer). 18 февраля 2010 года хостинг-компанией «Му-Периферия» было приостановлено делегирование домена «ultradrive.ru». По данным пресс-службы «Му-Периферия» данное приостановление было осуществлено на основании постановления следственного отдела по Керепешскому району Следственного управления Следственного комитета при Прокуратуре РФ по Энскому краю (далее – следственный отдел) от 14 февраля 2010 года. Это постановление было вынесено в связи со следствием по делу о распространении контрафактных копий популярной компьютерной игры «Команданте» компании «Макрохард»: на время проведения предварительного следствия в отношении Р. Точкорова и П. Малицкого было решено принять меры для «предотвращения совершения подобных преступлений». 23 февраля 2010 года директор российского филиала компании «Макрохард» заявил, что их филиал не располагал информацией о закрытии портала «Ультрадрайв» и не выступал инициатором рассмотрения указанного дела.
6. 28 февраля 2010 года Р. Точкоров и П. Малицкий обжаловали постановление следственного отдела от 14 февраля 2010 года в Керепешском районном суде г. Энска. В процессе адвокаты заявили, что «Ультрадрайв» использовался всего лишь для онлайн-хранения файлов пользователей и ссылок на файлы пользователей. По утверждению защиты, АНО «Компьютерные технологии» не использовала материалы,

- загруженные на сайт, в корыстных целях, а правообладатели определенной информации могли обратиться к организации с просьбой об удалении или ограничении доступа к такой информации.
7. 8 марта 2010 года администрация сайта через различные средства массовой информации объявили о смене доменного имени портала на «<http://ultradrive.rus.ec/>».
 8. Решением Керепешского районного суда г. Энска Энского края от 2 апреля 2010 года в удовлетворении жалобы было отказано, в частности со ссылкой на то, что постановлением следственного отдела от 14 февраля 2010 года права Р. Точкорова и П. Малицкого не были нарушены, поскольку в данном деле они были привлечены лишь в качестве свидетелей и ни о каком запрете сайта в данном постановлении речь не шла.
 9. Летом 2012 года ряд представителей ассоциаций «Всероссийское объединение работодателей» и «Энская ассоциация правообладателей» в различных средствах массовой информации выступил с резкой критикой П. Малицкого и Р. Точкорова. В частности в выступлении 20 августа 2012 года по краевому телеканалу «Энск 24» один из представителей общественной организации «Энская ассоциация правообладателей» обвинил сайт «Ультрадрайв» в противоправной деятельности и причинении правообладателям незаконно размещаемого контента убытков на десятки миллионов рублей. Он обратился в прямом эфире к руководству Правительства Энского края и краевой прокуратуры с требованием пресечь грабеж авторов и предпринимателей через сайты, подобные сайту «Ультрадрайв».
 10. 22 августа 2012 года сотрудники прокуратуры Керепешского района Прокуратуры г. Энска провели проверку в помещении организации «Компьютерные технологии». Прокуратуру интересовали документы о финансировании деятельности АНО «Компьютерные технологии». По результатам проверки были изъяты четыре ноутбука и два компьютерных сервера. Они принадлежали лично Р. Точкорову и П. Малицкому, которые 23 и 24 августа 2012 года соответственно предоставили представителям прокуратуры документы, подтверждающие оплату покупки данных компьютеров с их личных счетов. 2 сентября 2012 года компьютеры были возвращены владельцам. Пресс-служба Прокуратуры Энского края сообщила, что проверка проводилась по плану ее работы на первое полугодие 2012 года. «В рамках данного мероприятия предусмотрена в том числе проверка соблюдения законности в деятельности некоммерческих организаций, финансируемых из зарубежных источников», – сообщили в пресс-службе.

11. Данные события вызвали череду одиночных пикетов сторонников сайта «Ультрадрайв» перед зданиями Правительства Энского края и краевой прокуратуры. 27 августа 2012 года на внеочередной сессии Законодательного собрания Энского края было принято Постановление № 7777-1 «Об интернет-сайте “Ультрадрайв”». В преамбуле данного постановления указывалось, что общественная организация «Компьютерные технологии» в нарушение действовавшего законодательства использовала выделенное ей в безвозмездное пользование помещение для коммерческих целей, в том числе для извлечения выгоды через сайт «Ультрадрайв». Подчеркнув необходимость изменения ситуации, сложившейся в результате такого незаконного использования помещения, которое находится в краевой собственности, Законодательное собрание предписало Министерству имущественных отношений Энского края расторгнуть договор от 15 февраля 2001 года о передаче помещения в безвозмездное пользование (пункт 1). Кроме того, в пункте 2 указанного постановления содержалось следующее положение: «Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона, запрещающего протокол обмена данными в информационных сетях общего пользования “Общественное достояние”».
12. 28 августа 2012 года декан математического факультета Энского государственного университета потребовал от охраны факультета обеспечить выполнение Постановления № 7777-1 и освободить помещение, занимаемое АНО «Компьютерные технологии». Утром следующего дня охраной факультета все имущество организации и сайта было передано их собственникам, а помещение закрыто и опечатано.
13. 2 сентября 2012 года Законодательное собрание Энского края внесло в Государственную Думу законопроект Федерального закона «О временном запрете протокола обмена данными в информационных сетях общего пользования “Общественное достояние”». Государственная Дума 14 сентября 2012 года приняла законопроект в первом чтении. 17 сентября 2012 года комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, представив результаты правовой экспертизы, предложил принять закон, исключая процедуры второго и третьего чтений. Это предложение не вызвало возражений, и Федеральный закон № 45.1-ФЗ «О временном запрете протокола обмена данными в информационных сетях общего пользования “Общественное достояние”» был принят в тот же день. 23 сентября 2012 года закон был подписан Президентом РФ.

14. П. Малицкий обжаловал Постановление № 7777-1 в Энский краевой Суд, который 24 сентября 2012 года отказал в удовлетворении жалобы, обосновав отказ тем, что Законодательное собрание Энского края действовало в пределах своих полномочий, и решение носило законный характер.
15. 30 сентября 2012 года Прокуратура Энской области во исполнение Федерального закона № 45.1-ФЗ предписала всем интернет провайдерам закрыть доступ к portalу <http://ultradrive.rus.ec/> на территории Российской Федерации.
16. В ситуации постоянного стресса, связанного с проблемами вокруг сайта и организации, здоровье П. Малицкого стало заметно ухудшаться. Он стал более замкнутым, проявлял нетерпимость и даже агрессию к окружающим. Несколько раз соседи, потревоженные его поведением, обращались в полицию. После заседания суда 24 сентября 2012 года он потерял контроль над собой и проявил признаки серьезной агрессии. По результатам этого инцидента врачом-психиатром было принято решение о психиатрическом освидетельствовании П. Малицкого. В результате психиатрического освидетельствования ему был поставлен диагноз «шизофрения». Было отмечено, что, несмотря на то, что «умственные способности Малицкого не снижены, и он обладает отличной памятью», его поведение отличалось характерными признаками шизофрении, такими как «формальность контактов, эмоциональное обеднение, холодность, снижение энергетического потенциала». В заключении говорилось, что заявитель страдал «простой шизофренией с выраженным эмоционально-волевым расстройством». П. Малицкий был без его согласия госпитализирован в психиатрический стационар; его мать против госпитализации не возражала.
17. В сентябре 2012 года Законодательное Собрание Энского края по инициативе губернатора приняло закон «О внесении изменений в законы Энского края «О рассмотрении обращений граждан» и «Об Уполномоченном по правам человека Энского края»», который ввёл запрет на принятие и рассмотрение обращений от лиц, признанных судом недееспособными.
18. 16 октября 2012 года Керепешский районный суд г. Энска признал П. Малицкого недееспособным по ходатайству его матери, которую назначил опекуном. Заседание прошло в отсутствие адвоката Малицкого. П. Малицкий в зале суда вёл себя агрессивно, и был снова помещен в психиатрический стационар. В связи с этим судебные решения от 24 сентября 2012 года и 16 октября 2012 года не были им обжалованы в установленный срок и вступили в законную силу.

19. В ноябре П. Малицкий был выписан из психиатрической больницы. Он подал жалобы на решение Энского краевого суда от 24 сентября 2012 года и решение Керепешского районного суда от 16 октября 2012 года. Он также просил суды восстановить сроки на обжалование, сославшись на обстоятельства госпитализации. Жалобы были поданы через канцелярии Энского краевого суда и Керепешского районного суда. 28 ноября 2012 года жалобы были возвращены без рассмотрения по причине недееспособности Малицкого.
20. После возврата его жалоб на судебные решения от 24 сентября 2012 года и 16 октября 2012 года П. Малицкий обращается за защитой своих прав к региональному уполномоченному по правам человека. Уполномоченный сообщает Малицкому, что не может принять его жалобу к рассмотрению, однако советует обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации.
21. 12 декабря 2012 года Малицкий обращается в Конституционный Суд Российской Федерации за защитой своих конституционных прав, гарантированных статьями Конституции Российской Федерации. Вместе с жалобой П. Малицкого в Конституционный Суд Российской Федерации в связи с теми же фактическими обстоятельствами поступает заявление и от Уполномоченного по правам человека Энского края.
22. Принимая во внимание, что оба обращения касаются одного и того же предмета, Конституционный Суд Российской Федерации в соответствии со статьей 48 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» принимает решение о соединении этих дел в одном производстве.
23. Конституционный Суд Российской Федерации также предварительно решает жалобы признать приемлемыми, что не исключает возможность прекратить в дальнейшем производство по жалобе в части или полностью, в случае если будет продемонстрировано, что жалобы приемлемыми не являются.

**Федеральный закон от 23 сентября 2012 г. № 45.1-ФЗ
«О временном запрете протокола обмена данными в информационных сетях общего
пользования “Общественное достояние”»**

Принят Государственной Думой 18 сентября 2012 года

Настоящий Федеральный закон вводит временный запрет на использование протокола обмена данными в информационных сетях общего пользования “Общественное достояние”, исходя из необходимости защиты здоровья, нравственности, уважения всех форм собственности и учитывая недостаточно разработанные механизмы охраны результатов интеллектуальной деятельности в сетях общего пользования.

С учетом имеющихся и разрабатываемых технологий обмена данными в информационных сетях общего пользования предусматривается возможность продления установленного настоящим Федеральным законом запрета или его отмены по мере накопления научных знаний в данной области.

Статья 1. Пределы действия настоящего Федерального закона

Временный запрет протокола обмена данными в информационных сетях общего пользования “Общественное достояние” вводится на период до вступления в силу федерального закона, устанавливающего порядок использования технологий обмена данными в информационных сетях общего пользования в коммерческих целях.

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на технологии обмена данными в информационных сетях общего пользования в иных целях.

Статья 2. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

Лица, нарушившие вводимый настоящим Федеральным законом запрет, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через месяц со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Москва, Кремль
23 сентября 2012 года
№ 45.1-ФЗ

2 октября 2000 года

№ 34/2000–ЗС

**ЗАКОН ЭНСКОГО КРАЯ
ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЭНСКОМ КРАЕ**

Принят
Законодательным Собранием Энского края
14 сентября 2000 года

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Энском крае (далее – Уполномоченный), компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

Статья 2. Должность Уполномоченного

1. Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Уставом Энского края в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории Энского края.
2. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Законодательным Собранием Энского края в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 3. Правовая основа деятельности Уполномоченного

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Энского края, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Энского края.

Статья 4. Основы статуса Уполномоченного

1. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам.
2. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет компетенции и не влечет пересмотра решений государственных органов на территории Энского края, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Статья 5. Задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

- а) содействие восстановлению нарушенных прав граждан;
- б) информирование жителей Энского края о положении в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Энском крае;
- в) содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- г) правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- д) содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Энском крае;
- е) содействие координации деятельности органов государственной власти Энского края и органов местного самоуправления в Энском крае в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Энском крае.

**ГЛАВА II. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО**

[...]

ГЛАВА III. КОМПЕТЕНЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 12. Компетенция Уполномоченного

1. Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – заявители), по мнению которых на территории Энского края нарушены или нарушаются их права и свободы.
2. По общему правилу Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов Энского края, органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но либо не получил ответа в установленный законодательством срок, либо не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.
3. Уполномоченный вправе принять жалобу к своему рассмотрению, даже если заявитель не обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, если сочтет, что это оправдано интересами защиты прав и свобод человека и гражданина.
4. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Статья 13. Порядок подачи жалобы Уполномоченному

1. Жалоба подается Уполномоченному в письменной форме.
2. Жалоба должна быть направлена Уполномоченному не позднее года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.
2. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, личную подпись заявителя и дату, а также сопровождаться копиями его обращений (жалоб) или решений, принятых по его обращению (жалобе).
3. При подаче жалобы Уполномоченному в ходе личного приема заявителю оказывается консультативная помощь по составлению данной жалобы сотрудниками аппарата Уполномоченного.
4. Жалоба, направляемая Уполномоченному, государственной пошлиной не облагается и подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента ее поступления.

Статья 14. Действия Уполномоченного при получении жалобы

1. Уполномоченный, получив жалобу, принимает одно из следующих решений:
 - а) принять жалобу к рассмотрению;
 - б) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в жалобе вопросов, о чем уведомить заявителя.
2. Уполномоченный, получив жалобу, вправе разъяснить заявителю, какие средства тот вправе использовать для защиты своих прав и интересов.

[...]

Статья 17. Меры воздействия, применяемые Уполномоченным

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный направляет государственному органу Энского края, органу местного самоуправления или их должностному лицу, в решении или действиях (бездействии) которого он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав.
2. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:
 - а) обратиться в компетентные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении должностных лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;
 - б) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;
 - в) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора.
3. По результатам рассмотрения жалоб, а также по итогам обобщения практики рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

- а) направлять государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур;
- б) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении, дополнении федерального законодательства, если Уполномоченный полагает, что нарушающие права и свободы граждан решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц совершаются на основании и во исполнение федерального законодательства, либо в силу существующих пробелов в федеральном законодательстве, либо в случае, если федеральное законодательство противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права;
- в) вносить в Законодательное Собрание Энского края проекты законов Энского края об изменении, дополнении законодательства Энского края, если Уполномоченный полагает, что нарушающие права и свободы граждан решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц совершаются на основании и во исполнение законодательства Энского края, либо в силу существующих пробелов в законодательстве Энского края;
- г) обращаться в Уставной Суд Энского края и Конституционный Суд Российской Федерации в защиту прав и свобод заявителей.

ГЛАВА IV. ГАРАНТИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 18. Обязанности должностных лиц по рассмотрению обращений Уполномоченного

1. Должностные лица государственных органов Энского края, органов местного самоуправления бесплатно и беспрепятственно обязаны предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий

.
[...]

ГЛАВА V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 28. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней с момента его официального опубликования.

Губернатор Энского края _____

г. Энск
2 октября 2000 года
№ 34/2000–ЗС

5 ноября 2007 года

№ 56/2007–ЗС

ЗАКОН ЭНСКОГО КРАЯ О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Принят
Законодательным Собранием Энского края
22 октября 2007 г.

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительные гарантии права граждан на обращение к Губернатору Энского края, в Законодательное Собрание Энского края, Правительство Энского края, центральные и территориальные исполнительные органы государственной власти Энского края, государственные органы Энского края, государственные учреждения Энского края, осуществляющие отдельные функции государственного управления (далее – государственные органы) и органы местного самоуправления муниципальных образований Энского края (далее – органы местного самоуправления) и их должностным лицам.

Статья 2. Основные термины, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные термины:

- 1) **обращение гражданина** (далее – обращение) – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления;
- 2) **предложение** – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;
- 3) **заявление** – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц;
- 4) **жалоба** – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц;
- 5) **должностное лицо** – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления;
- 6) **коллективное обращение** – обращение двух и более граждан по общему для них вопросу, а также обращение, принятое на митинге или собрании путем голосования (подписанное инициаторами коллективного обращения) или путем сбора подписей.

Статья 3. Процедура рассмотрения обращений граждан

1. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их полномочиями, рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации в государственных органах и органах местного самоуправления. В случае если окончание срока рассмотрения обращения приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается предшествующий ему рабочий день.
2. Обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.
3. В исключительных случаях руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.
4. Руководители государственных органов и органов местного самоуправления вправе устанавливать сокращенные сроки рассмотрения отдельных обращений граждан.

[...]

Статья 7. Права государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц по рассмотрению обращений граждан

Государственные органы и органы местного самоуправления, их должностные лица при рассмотрении обращений граждан в пределах их полномочий вправе:

- а) приглашать обратившихся граждан для личной беседы;
- б) в случае необходимости в установленном законодательством порядке запрашивать, в том числе в электронной форме, дополнительные материалы и получать объяснения у обратившихся граждан и иных юридических и физических лиц;
- в) проверять исполнение ранее принятых ими решений по обращениям граждан;
- г) поручать рассмотрение обращения другим организациям, их должностным лицам в порядке ведомственной подчиненности и контролировать ход рассмотрения обращений, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Статья 8. Оставление обращения без рассмотрения

1. Государственные органы и органы местного самоуправления, их должностные лица, которым направлено обращение, вправе не рассматривать его по существу, если:

- а) в обращении гражданина содержится вопрос, на который ему многократно давались письменные ответы или ответы в форме электронного документа, по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же государственный орган, орган местного самоуправления или одному и тому же должностному лицу;
- б) по вопросам, содержащимся в обращении, имеется вступившее в законную силу судебное решение;
- в) в обращении содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи;
- г) в обращении не указаны фамилия обратившегося гражданина и почтовый адрес для ответа;
- д) от гражданина поступило заявление о прекращении рассмотрения обращения;
- е) текст письменного обращения не поддается прочтению;
- ж) ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

2. Об отказе в рассмотрении обращения по существу письменно сообщается обратившемуся гражданину.

3. В случае если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении вопросов не мог быть дан, в последующем были устранены, гражданин вправе вновь направить обращение в соответствующий государственный орган, орган местного самоуправления или соответствующему должностному лицу.

[...]

Статья 10. Обжалование решения, принятого по обращению

Гражданин вправе обжаловать решение, принятое по его обращению в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 11. Ответственность за нарушение законодательства об обращениях граждан

За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством о государственной гражданской и муниципальной службе.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней с момента его официального опубликования.

Губернатор Энского края _____

г. Энск
5 ноября 2007 года
№ 56/2007–ЗС

9 сентября 2012 года

№ 29/2012-ЗС

**ЗАКОН ЭНСКОГО КРАЯ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНЫ ЭНСКОГО КРАЯ
«О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН» И
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЭНСКОМ КРАЕ»**

Принят
Законодательным Собранием Энского края
4 сентября 2012 года

Статья 1

Добавить в часть 1 статьи 8 Закона Энского края от 5 ноября 2007 года № 56/2007–ЗС «О рассмотрении обращений граждан» пункт следующего содержания:
«з) гражданин, подавший обращение, решением суда признан недееспособным.».

Статья 2

Добавить в часть 1 статьи 14 Закона Энского края от 2 октября 2000 года № 34/2000–ЗС «Об уполномоченном по правам человека в Энском крае» пункт следующего содержания:
«в) вернуть жалобу заявителю в случае, предусмотренном пунктом з) части 1 статьи 8 Закона Энского края «О рассмотрении обращений граждан».».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней с момента его официального опубликования.

Губернатор Энского края _____

г. Энск
9 сентября 2012 года
№ 29/2012-ЗС