

**VI ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ  
ПРАВОСУДИЮ СРЕДИ СТУДЕНЧЕСКИХ КОМАНД  
«Хрустальная Фемида – 2016»**



**ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА (ФАБУЛА) ДЕЛА**

**«МАЛЫЙ БИЗНЕС ЛЮБОЙ ЦЕНОЙ, ИЛИ ДЕЛО О РАЙСКИХ САДАХ»**

1. Общество с ограниченной ответственностью «Райские сады» является крупнейшим и наиболее успешным в Черноземском крае коммерческим частным садоводческим предприятием по выращиванию яблок и производству яблочного пюре, яблочного повидла, яблочного сока и натурального яблочного сидра. В собственности ООО «Райские сады» находится земельный участок площадью 600 га, занятый яблоневыми садами, на которых экологически чистым способом выращиваются яблоки различных сортов, поставляемые в сыром и переработанном виде в различные субъекты Российской Федерации, а также на экспорт в страны ближнего зарубежья.

2. В условиях экономического спада федеральное правительство принимает решение усилить поддержку малого и среднего предпринимательства, видя в этом источник индустриально-инновационного развития страны. В стремлении форсировать развитие малого бизнеса принимается Федеральный закон от 3 февраля 2015 года № 7.1-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (*Приложение 1*), направленный на создание правовых условий содействия организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Нововведение позволяет субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию предоставлять указанным организациям в безвозмездное пользование на срок до 20 лет земельные участки, полученные в том числе посредством их изъятия для государственных или муниципальных нужд.

3. 2 марта 2015 года Правительством Черноземского края утверждается Государственная программа Черноземского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, ускорение промышленного роста в 2016-2022 гг.», в которую включена Подпрограмма «Развитие малого и среднего

предпринимательства» (далее – Подпрограмма) (Приложение 2). Подпрограммой предусмотрено строительство на территории Черноземского края промышленного парка регионального значения «Стаханово», для которого выбрано место (земельный участок площадью 103,3 га) на окраине административного центра края – города Чернодольска. В результате конкурсного отбора организацией, ответственной за строительство, управление и развитие промышленного парка «Стаханово», становится АО «Лидер-пром»<sup>1</sup>, с которым заключается соответствующее соглашение.

4. 10 апреля 2015 года принимаются поправки в Закон Черноземского края от 17 марта 2012 года № 21-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае», которые конкретизируют положения федерального законодательства о содействии деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В новой редакции краевого Закона отражены особенности процедуры изъятия земельных участков у частных собственников для региональных нужд (для строительства объектов, предусмотренных Подпрограммой) и их перевода (по необходимости) в категорию земель промышленности, а также детализировано понятие промышленного парка регионального значения (Приложение 3).

5. В период с 1 по 31 мая 2015 года в соответствии с пунктом 6 статьи 13<sup>1</sup> Закона Черноземского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае» на сайте администрации города Чернодольска проводится интернет-голосование по следующему вопросу: «Поддерживаете ли Вы строительство в рамках Подпрограммы Черноземского края «Развитие малого и среднего предпринимательства» промышленного парка регионального значения «Стаханово» (г. Чернодольск, ул. Ф. Достоевского, д. 20А)?» Из 1264 посетителей сайта, принявших участие в интернет-голосовании, 733 участника опроса (почти 58 процентов) отвечают отрицательно<sup>2</sup>. 10 июня 2015 года на сайте администрации города Чернодольска появляется следующее объявление: «С учетом мнения населения, выявленного в процессе интернет-голосования по вопросу о территориальном планировании промышленного парка регионального значения «Стаханово» (г. Чернодольск, ул. Ф. Достоевского, д. 20А), принято решение выделить в схеме расположения промышленного парка дополнительную санитарно-защитную зону площадью 1,6 га».

6. В документы территориального планирования города Чернодольска и Черноземского края принимаются изменения, предусматривающие размещение на территории города Чернодольска промышленного парка регионального значения «Стаханово». Все требуемые Градостроительным кодексом РФ процедуры принятия изменений при этом соблюдены.

---

<sup>1</sup> Зарегистрировано по адресу г. Чернодольск, ул. Ленина, д. 5а.

<sup>2</sup> Число жителей города Чернодольска, согласно последней переписи населения, проводившейся в 2014 г., составляет 568714 человек.

7. 16 июня 2015 года Департамент инвестиций, земельных и имущественных отношений Черноземского края (*далее* – уполномоченный орган) принимает решение о предварительном согласовании места размещения промышленного парка «Стаханово», который занимает территорию площадью 103,3 га на окраине г. Чернодольска, из них 77,3 га находятся в собственности Черноземского края (категория земель – земли промышленности), а оставшиеся 26 га, на которых планируется размещение административного корпуса и части санитарной зоны, принадлежат на праве собственности ООО «Райские сады» (категория земель – земли сельскохозяйственного назначения). В интервью для информационно-аналитической программы «Вести Чернодольска» (выпуск от 17 июня 2015 года) заместитель руководителя уполномоченного органа В.Ф. Арбузов пояснил, что Департаментом был проведен глубокий и всесторонний анализ всех потенциальных мест, пригодных для строительства промышленного парка «Стаханово»: «Выбранный участок является оптимальным с точки зрения географического расположения, ландшафта, инфраструктуры, инженерных и прочих коммуникаций, экологических и экономических факторов. К сожалению, мы не смогли обойтись только имеющимся в собственности Черноземского края земельным участком, поскольку в интересах экологического благополучия граждан должны обеспечить промышленный парк санитарно-защитной зоной и зоной озеленения, удовлетворяющей самым высоким стандартам. Планировка промышленного парка позволяет избежать прямого или косвенного негативного воздействия на окружающую среду и не причинит вреда здоровью граждан. Мы будем вести переговоры с собственником необходимого для реализации проекта земельного участка и, хочу заверить зрителей, в полной мере учтем его интересы в соответствии с действующим законодательством».

Предложение уполномоченного органа выкупить земельный участок площадью 26 га в добровольном порядке по рыночной цене ООО «Райские сады» отвергает, в связи с чем 8 июля 2015 года принимается решение об изъятии этого земельного участка из собственности ООО «Райские сады» для нужд Черноземского края, о чем Общество уведомляется в надлежащем порядке. 3 августа 2015 года собственнику вручается для подписания проект соглашения об изъятии земельного участка и расположенных на нем объектов недвижимости для нужд Черноземского края. Поскольку по истечении 90 дней подписанное соглашение правообладателем не представлено, уполномоченный орган обращается в арбитражный суд.

8. В судебном заседании генеральный директор ООО «Райские сады» Леонид Семенович Яблочков заявляет, что на территории изымаемого земельного участка располагаются складские помещения и яблоневая роща, без которых его бизнес понесет существенные убытки. Более того, для перемещения имущества со складов, временной аренды помещений, покупки новых земельных участков, строительства новых складских помещений и посадки новых яблоневых деревьев потребуются дополнительные временные и материальные затраты. Саженцы начнут плодоносить не ранее, чем через пять лет после посадки, следовательно, компания будет

вынуждена сократить объемы производства, отказаться от части своих договоров поставки и понесет убытки не только в форме реального ущерба, но и в форме упущенной выгоды. По мнению директора компании, упущенная выгода не находит должного отражения в выкупной цене участка и составляет 18 200 587 (восемнадцать миллионов двести тысяч пятьсот восемьдесят семь) рублей 00 копеек. Л.С. Яблочков также выражает несогласие с проектом строительства промышленного парка «Стаханово», деятельность которого, по его мнению, будет угрожать не только экологической чистоте выращиваемых им яблок, но и экологии города в целом в силу наличия в комплексе химического кластера производств. Кроме того, по его мнению, недопустимо создание ситуации, когда государственная поддержка одних субъектов предпринимательской деятельности осуществляется за счет ухудшения положения других субъектов. Хотя ООО «Райские сады» не относится к субъектам малого или среднего предпринимательства, тем не менее, оно является исправным налогоплательщиком, двигателем сельскохозяйственного сектора экономики региона, производителем экологически чистой продукции, востребованной на рынке, а потому заслуживает в равной мере учета своих коммерческих интересов.

Решением арбитражного суда Черноземского края от 17 декабря 2015 года по делу № А86-20713/2015 требования уполномоченного органа о принудительном изъятии земельного участка и расположенных на нем объектов недвижимости из собственности ООО «Райские сады» удовлетворены (*Приложение 4*). Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 2 февраля 2016 года решение арбитражного суда первой инстанции оставлено без изменения, апелляционная жалоба – без удовлетворения. Постановлением арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 14 апреля 2016 года кассационная жалоба ООО «Райские сады» оставлена без удовлетворения. Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2016 года отказано в передаче жалобы ООО «Райские сады» для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

9. Во время рассмотрения вопроса об изъятии у ООО «Райские сады» земельного участка для строительства промышленного парка «Стаханово» на страницах газеты «Чернодольская правда» (выпуск от 10 августа 2015 года) появляется заметка о том, что заявки на резидентство в еще не построенном промышленном парке приняты от таких компаний, как ООО «Рост-Ч» (производство минеральных удобрений), ООО «ЛитБат» (производство литий-ионных аккумуляторов), ООО «СпектрПлюс» (производство лакокрасочных материалов специального назначения), ООО «Асфальт Премиум» (мини-завод по производству асфальтобетона). Деятельность указанных компаний, по мнению редакции, создаст значительные риски для экологического благополучия нескольких районов города Чернодольска и всего сельскохозяйственного производства на западной окраине города.

Заинтересовавшись публикацией, международная общественная организация «Зеленый Дом» проводит независимую экологическую экспертизу документации

проекта промышленного парка «Стаханово», по результатам которой приходит к выводу о наличии угрозы экологическому благополучию города и публикует соответствующий доклад 5 сентября 2015 года.

После всех публикаций Л.С. Яблочков, проживающий по адресу 118900, г. Черноголовск, ул. Абрикосовая, д. 17, кв. 8, предпринимает попытку остановить строительство промышленного парка «Стаханово». Он решает обратиться в суд с административным иском о прекращении деятельности АО «Лидер-пром» по строительству в городе Черноголовске промышленного парка «Стаханово», поскольку эта деятельность оказывает негативное воздействие на окружающую среду и угрожает экологическому благополучию жителей города, особенно проживающих в том районе, в котором располагается его место жительства. К заявлению он прикладывает результаты экологической экспертизы, проведенной международной общественной организацией «Зеленый Дом», подтверждающие его позицию.

10. Определением от 13 октября 2015 года судья Центрального районного суда города Черноголовска отказывает в принятии административного искового заявления по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 128 Кодекса административного судопроизводства (КАС) Российской Федерации (*Приложение 5*). Поданная на указанное Определение частная жалоба оставлена судом без удовлетворения (Определение Черноземского краевого суда от 24 ноября 2015 года). С указанным решением согласились также Президиум Черноземского краевого суда и Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.

*11. 10 мая 2016 года, полагая, что его конституционные права, а также конституционные права представляемого им ООО «Райские сады» нарушены положениями действующего законодательства, Л.С. Яблочков обращается с жалобой в Конституционный Суд Российской Федерации. В жалобе он утверждает, что:*

*1) положения Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 7.1-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Закона Черноземского края от 17 марта 2012 года № 21-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае» (в ред. от 10 апреля 2015 года) нарушают конституционные права ООО «Райские сады»;*

*пункт 2 статьи 11 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» во взаимосвязи с пунктом 2 части 1 статьи 128 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 года № 21-ФЗ нарушают конституционные права гражданина Л.С. Яблочкова.*

Федеральный закон от 3 февраля 2015 года № 7.1-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

<...>

Статья 2.

Дополнить статью 15 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4006; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3615, 3616; 2009, № 31, ст. 3923; № 52, ст. 6441; 2010, № 28, ст. 3553; 2011, № 27, ст. 3880; № 50, ст. 7343; 2013, № 27, ст. 3436, 3477; № 30, ст. 4071; № 52, ст. 6961) пунктом 5 следующего содержания:

«5. Если в соответствии с региональной или муниципальной программой развития субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрена имущественная поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в форме передачи указанным организациям в пользование земельных участков, находящихся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации либо в муниципальной собственности, то с такими организациями заключаются договоры безвозмездного пользования земельным участком в порядке, установленном земельным законодательством Российской Федерации. В исключительных случаях, когда для строительства объекта инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренного региональной или муниципальной программой развития субъектов малого и среднего предпринимательства, требуются земельные участки, находящиеся в частной собственности, соответствующие участки приобретаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления по договору купли-продажи. В случае отказа собственника заключить соответствующий договор, земельный участок подлежит изъятию для государственных и муниципальных нужд в порядке, установленном земельным законодательством Российской Федерации.»

<...>

Статья 4.

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; № 41, ст. 3993; № 52, ст. 5276; 2005, № 1, ст. 15, 17; № 10, ст. 763; № 30, ст.

3122, 3128; 2006, № 1, ст. 17; № 17, ст. 1782; № 23, ст. 2380; № 27, ст. 2880, 2881; № 31, ст. 3453; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279, 5282; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23, 24; № 10, ст. 1148; № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3075; № 31, ст. 4009; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2253; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 19; № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3582, 3601; № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6416, 6419, 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 47, 54; № 13, ст. 1688; № 15, ст. 2029; № 25, ст. 3531; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4284; № 30, ст. 4562, 4563, 4567, 4590, 4594, 4605; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7027, 7043; № 50, ст. 7343, 7359, 7365, 7366; № 51, ст. 7446, 7448; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7643; 2013, № 9, ст. 873; № 14, ст. 1663; № 23, ст. 2881; № 27, ст. 3440, 3477; № 30, ст. 4080; № 52, ст. 6961, 6971, 6976, 7011; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225, 4235; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 52) следующие изменения:

а) пункт 2 статьи 39.10 дополнить подпунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1) организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с законодательством о развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации – на срок до двадцати лет;».

б) подпункт 2 пункта 1 статьи 49 после слов «автомобильные дороги федерального, регионального или межмуниципального, местного значения;» дополнить абзацем следующего содержания:

«объекты инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.».

## Статья 5.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Положения статей 2 и 4 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 апреля 2015 года.

Постановление Правительства Черноземского края  
от 2 марта 2015 года № 50-п

«Об утверждении Государственной программы Черноземского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, ускорение промышленного роста в 2016-2022 гг.»

В соответствии с постановлением Правительства Черноземского края от 20 апреля 2011 года № 213-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Черноземского края», распоряжением Правительства Черноземского края от 20 января 2015 года № 111-рп «Об утверждении перечня государственных программ Черноземского края, планируемых к разработке» Правительство Черноземского края постановляет:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Черноземского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, ускорение промышленного роста в 2016-2022 гг.».
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Правительства Черноземского края Брякина В.О.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 апреля 2015 года.

Губернатор Черноземского края

А.А. Веснушкин

Государственная программа Черноземского края  
«Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса,  
ускорение промышленного роста в 2016-2022 гг.»  
(утверждена постановлением Правительства Черноземского края  
от 2 марта 2015 года № 50-п)  
(выдержки)

<...>

1.2. Прогноз развития сферы реализации Программы

В рамках реализации Программы планируется построить фундамент нового технологического уклада в экономике Черноземского края, основанного на инновационных методах производства, что приведет к развитию человеческого



капитала, повышению привлекательности Черноземского края при выборе инвесторами территориальной локализации производств и иных инвестиций, комфортного проживания, обучения и профессионального развития населения Черноземского края.

<...>

В части основных показателей Программы к 2022 году планируется обеспечить рост:

ВРП края (в сопоставимых ценах) до 125,1 процента;

<...>

доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае, в ВРП края до 46,8 процента.

<...>

## 2.1. Приоритеты политики Правительства Черноземского края в сфере реализации Программы

К приоритетным направлениям реализации Программы относятся:

<...>

в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае – использование стимулирующих финансовых механизмов развития малого и среднего предпринимательства; сокращение административного давления; имущественная поддержка за счет средств бюджета Черноземского края организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе технопарков, научных парков, инновационно-технологических центров, бизнес-инкубаторов, промышленных парков, промышленных парков и агропромышленных парков регионального значения.

<...>

### **Приложение 4 к государственной программе Черноземского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, ускорение промышленного роста»**

Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Черноземского края «Модернизация экономики, развитие инноваций, малого и среднего бизнеса, ускорение промышленного роста в 2016-2022 гг.»

<...>

Раздел 3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации  
Подпрограммы, цель, задачи, целевые индикаторы и показатели  
Подпрограммы, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы

1. К приоритетам реализуемой в Черноземском крае государственной политики в сфере реализации Подпрограммы относятся:

содействие в развитии малых и средних промышленных производств в Черноземском крае;

создание и развитие организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае;

развитие механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае.

<...>

2. Ожидаемыми конечными результатами реализации Подпрограммы являются:

содействие строительству и запуску на территории Черноземского края технопарка «Эверест» (пос. Солнце), бизнес-инкубатора «Зевс» (г. Чернодольск) и трех промышленных парков регионального значения «Южный» (пос. Капля), «Стаханово» (г. Чернодольск) и «Параплан» (г. Стружки);

ежегодный прирост налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае в краевой бюджет не менее чем на 14,5 процента;

ежегодное создание не менее 400 новых рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае, получившими государственную поддержку в рамках Подпрограммы;

рост к 2022 году доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае, в валовом региональном продукте Черноземского края до 46,8 процента.

<...>

4. Подпрограмма предусматривает комплекс следующих основных мероприятий, направленных на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае:

<...>

3) включение в схему территориального планирования Черноземского края технопарка «Эверест» (пос. Солнце), бизнес-инкубатора «Зевс» (г. Чернодольск) и трех промышленных парков регионального значения («Южный» (пос. Капля), «Стаханово» (г. Чернодольск) и «Параплан» (г. Стружки)) с последующим выкупом

либо изъятием для нужд Черноземского края у частных собственников земельных участков, расположенных на территории будущих технопарка, бизнес-инкубатора либо промышленных парков. Порядок добровольного выкупа и изъятия для нужд Черноземского края земельных участков, предназначенных для строительства объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливается Земельным кодексом Российской Федерации и Законом Черноземского края от 17 марта 2012 года № 21-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае»;

<...>

7) предоставление коммерческой организации, отобранной на конкурсной основе для реализации проекта по строительству промышленного парка регионального значения «Стаханово» (г. Чернодольск), управлению им и его развитию, земельного участка категории «земли промышленности» из собственности Черноземского края в безвозмездное пользование на срок 20 лет, в порядке, установленном приложением 2 к настоящей Подпрограмме; субсидирование из бюджета Черноземского края части затрат данной организации, связанных со строительством (реконструкцией) промышленных зданий, строений и сооружений, приобретением оборудования, в порядке, установленном приложением 3 к настоящей Подпрограмме.

<...>

Порядок проведения конкурсного отбора организации по строительству промышленного парка регионального значения, управлению им и его развитию, устанавливается приложением 4 к настоящей Подпрограмме.

<...>

**Закон Черноземского края от 10 апреля 2015 года № 129-ЗС  
«О внесении изменений в Закон Черноземского края «О развитии малого и  
среднего предпринимательства в Черноземском крае»**

Внести в Закон Черноземского края от 17 марта 2012 года № 21-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае» (в редакции от 17 июня 2014 года) следующие изменения:

<...>

3). Дополнить статьей 13<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 13<sup>1</sup>. Промышленные парки регионального значения

1. Промышленный парк регионального значения – это управляемый единым оператором комплекс объектов недвижимости (земля, производственные, административные, складские и иные помещения), обеспеченный энергоносителями, инфраструктурой, административно-правовыми и иными условиями, необходимыми для размещения малых и средних производств, создание и развитие которого предусмотрено Подпрограммой Черноземского края по развитию малого и среднего предпринимательства (*далее* – краевая Подпрограмма).

2. Основными задачами функционирования промышленного парка регионального значения являются:

а) развитие высокотехнологичных, конкурентоспособных производств в Черноземском крае;

б) создание инфраструктурных условий для всестороннего использования производственного потенциала промышленных предприятий;

в) создание новых рабочих мест, повышение квалификации руководителей промышленных предприятий, специалистов производственной сферы;

г) привлечение инвестиций, увеличение налоговых поступлений в бюджет Черноземского края и муниципальных образований, на территории которых располагаются промышленные парки регионального значения.

3. Оператором промышленного парка регионального значения (*далее* – Оператор) является коммерческая организация, отобранная на конкурсной основе для реализации проекта по строительству, управлению и развитию промышленного парка регионального значения, в соответствии с критериями, установленными краевой Подпрограммой.

4. Резидентами промышленного парка регионального значения могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

5. Государственная поддержка промышленного парка регионального значения осуществляется в формах предоставления Операторам в безвозмездное пользование земельных участков для строительства комплекса производственных административных, складских и иных помещений, а также субсидирования из бюджета Черноземского края части затрат на строительство указанных помещений и приобретение оборудования в порядке, установленном краевой Подпрограммой.

6. В процессе реализации проекта по строительству промышленного парка регионального значения может учитываться мнение населения. Учет мнения населения осуществляется в форме интернет-голосования, проводимого на официальном сайте администрации муниципального образования, где планируется размещение промышленного парка регионального значения. Результаты интернет-голосования носят рекомендательный характер.»

<...>

Решение арбитражного суда Черноземского края  
от 17 декабря 2015 года по делу № А86-20713/2015  
(выдержки)

<...>

В соответствии с пунктом 5 статьи 15 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ (в редакции от 29 июня 2015 года) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в исключительных случаях, когда для строительства объекта инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренного, в частности, государственной программой (подпрограммой) субъекта РФ, требуются земельные участки, находящиеся в частной собственности, соответствующие участки могут быть изъяты для нужд субъекта РФ в порядке, установленном земельным законодательством Российской Федерации.

Право уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ изымать земельные участки у частных собственников для строительства объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе промышленных парков, содержится в подпункте 2 пункта 1 статьи 49 Земельного кодекса РФ. Подпрограмма Черноземского края «Развитие малого и среднего предпринимательства» (утв. постановлением Правительства Черноземского края от 2 марта 2015 года № 50-п) предусматривает строительство в г. Чернодольске промышленного парка регионального значения «Стаханово», а также предоставление коммерческой организации, отобранной на конкурсной основе для реализации этого проекта, в безвозмездное пользование земельного участка, который частично находится в частной собственности ответчика.

<...>

Возражения заявителя, что строительство и управление промышленным парком регионального значения «Стаханово» будет осуществлять коммерческая организация, которая преследует цель извлечения прибыли, а не удовлетворения нужд субъекта РФ, основано на неверном понимании норм действующего законодательства и не имеет правового значения. Несмотря на то, что земельный участок в соответствии с п.5 статьи 13<sup>1</sup> Закона Черноземского края от 17 марта 2012 года № 21-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Черноземском крае» передается в безвозмездное пользование Оператору на двадцатилетний срок, Оператор обязуется использовать этот земельный участок в целях, обеспечивающих удовлетворение нужд Черноземского края – в частности, поддержку малого и среднего предпринимательства в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики Черноземского края, определение которых относится к компетенции органов государственной власти Черноземского края».

<...>

Ответчик полагает, что удовлетворение требования Департамента инвестиций, земельных и имущественных отношений Черноземского края о принудительном изъятии земельного участка и расположенных на нем объектов недвижимости приведет к нарушению конституционных прав ООО «Райские сады», предусмотренных чч. 1 и 2 статьи 35 Конституции РФ. Арбитражный суд не находит это утверждение обоснованным, поскольку ч. 3 статьи 35 Конституции РФ допускает принудительное отчуждение имущества для государственных нужд при условии предварительного и равноценного возмещения. Арбитражным судом установлено, что размер возмещения за изымаемый у ООО «Райские сады» земельный участок определен в соответствии с требованиями статьи 56.8 Земельного кодекса РФ, а значит, удовлетворяет конституционным требованиям. Следовательно, ответчик не вправе утверждать, что изъятие у ООО «Райские сады» спорного земельного участка для нужд Черноземского края нарушает его конституционные права.

<...>

Руководствуясь статьями 167 – 170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### Р Е Ш И Л:

Исковые требования Департамента инвестиций, земельных и имущественных отношений Черноземского края к Обществу с ограниченной ответственностью «Райские сады» об изъятии для нужд Черноземского края земельного участка площадью 260 052 кв.м. с кадастровым номером 85:89:0205016:1562, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, образованного в результате раздела земельного участка площадью 6 001 826 кв.м. с кадастровым номером 85:89:0205016:48, и расположенных на нем объектов недвижимого имущества, – удовлетворить.

Выплатить ООО «Райские сады» возмещение в связи с изъятием земельного участка для нужд Черноземского края в следующем размере:

стоимости земельного участка в размере 51 644 500 (пятьдесят один миллион шестьсот сорок четыре тысячи пятьсот) рублей 00 копеек,

стоимости расположенных на нем объектов недвижимого имущества в размере 6 240 510 (шесть миллионов двести сорок тысяч пятьсот десять) рублей 00 копеек,

а также убытков, в том числе упущенной выгоды, в размере 13 499 587 (тринадцать миллионов четыреста девяносто девять тысяч пятьсот восемьдесят семь) рублей 00 копеек.

С момента выплаты ООО «Райские сады» возмещения за изымаемое имущество прекратить право собственности ООО «Райские сады» на земельный участок и расположенные на нем объекты недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка для нужд Черноземского края.

Настоящее решение является основанием для внесения изменений в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним после выплаты ООО «Райские сады» возмещения в полном объеме.

Настоящее решение может быть обжаловано в Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Черноземского края в течение месяца со дня его принятия, в кассационную инстанцию в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления решения в законную силу.



Центральный районный суд города Черноголовки

Определение

от 13 октября 2015 года по делу № 11А-10/2015

об отказе в принятии административного искового заявления

(извлечение)

<...>

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» правом на обращение в суд с иском об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, обладают общественные объединения и некоммерческие организации в области охраны окружающей среды. Что касается граждан, то они таким правом согласно пункту 2 статьи 11 названного Федерального закона, не обладают. В связи с этим, поскольку административное исковое заявление Л.С. Яблочкова подано в интересах широкого круга лиц (жителей города Черноголовки), право на благоприятную окружающую среду которых, по мнению административного истца, нарушается строительством промышленного парка «Стаханово», имеется основание для отказа в принятии административного искового заявления, предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 128 КАС Российской Федерации.

Кроме того, административным ответчиком по делу названо акционерное общество «Лидер-пром» как организация, ответственная за строительство, управление и развитие промышленного парка «Стаханово». Вместе с тем, согласно пункту 5 статьи 38 КАС Российской Федерации административными ответчиками могут быть органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, комиссии референдума, иные органы и организации, наделенные отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностные лица, государственные и муниципальные служащие. В случаях, установленных настоящим Кодексом, административными ответчиками могут быть граждане, их объединения и организации, не обладающие государственными или иными публичными полномочиями в спорных правоотношениях. АО «Лидер-пром» не является организацией, наделенной государственными или иными публичными полномочиями, право быть административным ответчиком ему также не предоставлено КАС Российской Федерации. Следовательно, в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 128 КАС Российской Федерации административное исковое заявление не подлежит

рассмотрению и разрешению судом в порядке административного судопроизводства, поскольку это заявление рассматривается и разрешается в ином судебном порядке.

<...>

На основании изложенного и руководствуясь пунктами 1 и 2 части 1 статьи 128 КАС Российской Федерации, судья

**О П Р Е Д Е Л И Л:**

в принятии административного искового заявления Л.С. Яблочкова к АО «Лидер-пром», зарегистрированному по адресу г. Черnodольск, ул. Ленина, д. 5а, о прекращении деятельности по строительству в городе Черnodольске промышленного парка «Стаханово», поскольку эта деятельность окажет негативное воздействие на окружающую среду, отказать.

<...>

Настоящее определение может быть обжаловано в Черноземский краевой суд через Центральный районный суд города Черnodольска в течение пятнадцати дней.