

**XI ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ
ПРАВОСУДИЮ
СРЕДИ СТУДЕНЧЕСКИХ КОМАНД
«ХРУСТАЛЬНАЯ ФЕМИДА»
2021/2022**



**ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА (ФАБУЛА) ДЕЛА
«ЗОЛОТОЙ КЛЮЧИК», или ДЕЛО О РЕНОВАЦИИ»**

1. Сергей Горин проживает со своей семьей (жена Татьяна и два сына) в пятиэтажном доме 1962 года постройки в районе Озерковский (город Москва). В доме 60 квартир, 37 из которых находятся в пользовании по договорам социального найма.

2. Право собственности на трехкомнатную квартиру распределяется следующим образом: 1/2 доли принадлежит Сергею, 1/2 – его жене Татьяне. Общая площадь квартиры составляет 58,3 кв.м., жилая – 42,6 кв.м., кухня - 5,8 кв.м. Квартира расположена на четвертом этаже.

3. В этом же доме проживают и родители Сергея, Алексей Михайлович и Антонина Сергеевна Горины, которые въехали сюда еще в 1963 году. Сергей жил с родителями, пока не купил собственную квартиру.

4. Дом находится в окружении таких же домов. До Озерковского шоссе - крупной выездной трассы - 1,5 км. Окна квартиры Гориных смотрят на Озерковский парк. Родители приучили Сергея каждый день гулять в парке, зимой кататься на лыжах, летом - на велосипеде. Теперь Сергей со своей семьей продолжает эти традиции.

5. Дети Сергея ходят в школу: старший сын в 3 класс, младший - в 1 класс. Школа расположена поблизости, дети идут пешком 7 минут. Дорогу переходить не требуется. Рядом с домом расположен продуктовый магазин известной сети, аптека, детский сад. Поликлиника находится на расстоянии 1,3 км от дома. До одной станции метро Озерковская можно дойти за 15 минут через гаражи, автомойку и сквер. До

станции метро другой линии можно дойти за 20-25 минут или доехать на автобусе по Красивому бульвару за 8 минут.

6. В 2015 году Сергей сделал в своей квартире хороший ремонт: установил новые коммуникации, выровнял пол, стены и потолки, заменил электрику, установил новые окна, сделал остекление балкона, приобрел новую мебель. Сергей сделал перепланировку, соединив кухню с гостиной. Перепланировка оформлена официально.

7. В 2017 году в городе Москве по инициативе Мэра стартовала Программа реновации жилого фонда, предусматривающая снос малоэтажных ветхих домов, построенных в 50-60-х годах XX века, и переселение жителей в новостройки. Программа рассчитана на 15 лет. В программу включено 5 175 домов.

8. 1 июля 2017 года вступил в силу Федеральный закон № 141-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования отдельных правоотношений в целях реновации жилищного фонда в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве», который регулирует проведение реновации. В декабре 2019 года в Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» были внесены изменения (приложение 1), связанные с уточнением критериев равнозначности предоставляемых жилых помещений и решением вопроса об исполнении решения суда, понуждающего собственников к переселению в новостройки.

9. Согласно Постановлению Правительства города Москвы от 7 мая 2017 года № 111-ПП «О проведении голосования собственников жилых помещений по вопросу реновации жилищного фонда в городе Москве» (приложение 3) для включения дома в Программу реновации собственники должны проводить голосование.

10. Жильцы дома, где проживают две семьи Гориных, провели общее собрание собственников помещений 20 мая 2017 года. В нём участвовали собственники 15 квартир и наниматели, проживающие в 34 квартирах. За включение дома в программу высказались представители 42 квартир. Собственники 7 квартир, в том числе Сергей и Татьяна Горины, а также отец Сергея проголосовали против включения дома в Программу. Решение было принято в пользу включения дома в Программу реновации.

11. В январе 2020 года жильцы дома, в котором проживали Горины, получили смотровые талоны на квартиры в новом доме. В квартире, предложенной Сергею и Татьяне Гориным, три комнаты и лоджия (общая площадь – 77,27 кв.м., жилая –

45,1 кв.м.). Кухня 12,3 кв.м., потолки 3,2 м. Квартира расположена на 20 этаже пятисекционного 24-этажного дома.

12. Новый дом стоит вдоль шестиполосного Озерковского шоссе. В связи с реконструкцией шоссе, осуществляемой в настоящий период, вокруг дома ведутся работы по строительству развязки в нескольких направлениях. Рядом (200 м) расположена станция метро Озерковская. Возле станции есть магазины, рестораны, кафе. Планируется построить крупный торгово-развлекательный центр на месте гаражей, расположенных на противоположной стороне шоссе. Уже поставлены ограждения. Зелёные насаждения вблизи нового дома практически отсутствуют.

13. Станция метро Озерковская включена в состав Большой кольцевой линии и требует реконструкции, которая запланирована на 2024 год.

14. Горины переезжать не согласились. Помимо прочего, в новой квартире установлены двухкамерные стеклопакеты, которые не обеспечивают достаточную шумоизоляцию; стены, полы и потолки требуют дополнительного выравнивания; в новой квартире постелен ламинат, в то время как в старой квартире лежит новый паркет. В новом доме недорогая сантехника и плитка, тогда как в 2015 году Сергей установил у себя надёжную и удобную импортную сантехнику и положил плитку. Придется заказывать мебель на кухню, встроенные шкафы и другую мебель.

15. Через три месяца после передачи ордеров Департамент городского имущества города Москвы обратился в суд с требованиями о понуждении собственников жилых помещений (Сергея и Татьяну Гориных) к заключению договоров, предусматривающих переход права собственности на жилые помещения, об освобождении жилых помещений в многоквартирном доме, включённом в Программу реновации, и о передаче их в собственность города Москвы, а также о государственной регистрации перехода права собственности на новые жилые помещения.

16. В сентябре 2020 года Озерковский районный суд удовлетворил иск Департамента (решение Озерковского районного суда от 14 сентября 2020 года):

<...>

Из преамбулы Постановления Правительства Москвы от 7 мая 2017 года № 111-ПП “О проведении голосования собственников жилых помещений по вопросу реновации жилищного фонда в городе Москве” следует, что его положения приняты в целях реализации мероприятий по предотвращению формирования аварийного жилищного фонда в городе Москве, обеспечению устойчивого развития жилых территорий, созданию благоприятной среды

жизнедеятельности, общественных пространств и благоустройства территории и предусматривающих комплексное обновление среды проживания граждан. Аналогичное определение реновации содержит Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 “О статусе столицы Российской Федерации”.

Таким образом, цель проведения реновации состоит в формировании новой качественной и комфортной городской среды для жителей города Москвы, что невозможно без проведения мероприятий по комплексной реконструкции жилых домов, не отвечающих современным стандартам комфортного проживания.

<...>

В соответствии со статьей 1 Конституции Российской Федерации Россия является демократическим федеративным правовым государством.

Статья 60 Закона города Москвы от 28 июня 1995 года “Устав города Москвы” устанавливает: жители города Москвы осуществляют власть непосредственно, участвуя в референдумах и выборах, используя право законодательной инициативы, в иных формах непосредственной демократии в порядке, установленном федеральными законами и законами города Москвы.

Постановление направлено на учет мнения собственников жилых помещений по вопросу включения многоквартирных домов в проект Программы реновации жилищного фонда в городе Москве.

С. Горин и Т. Горина принимали участие в общем собрании собственников помещений в доме, проведенном 20 мая 2017 года и выразили свое волеизъявление.

<...>

Предложенная к переселению квартира в доме-новостройке является равнозначной освобождаемой квартире и соответствует требованиям статьи 7.3 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 “О статусе столицы Российской Федерации”.

Таким образом, все требования действующего законодательства при предоставлении ответчику равнозначного жилого помещения соблюдены.

<...>

17. Московский городской суд оставил решение без изменений (Определение от 18 ноября 2020 года).

18. Отец Сергея, Алексей Михайлович Горин, - художник-портретист. Его мастерская расположена на пятом этаже дома, где он проживает. Там же расположены

мастерские ещё десяти художников. Здесь проводятся мастер-классы и публичные занятия с детьми.

19. Художники являются членами Региональной общественной организации «Художники Москвы», которая насчитывает более двух тысяч членов.

20. Помещения находятся в собственности города Москвы и предоставляются художникам с 1974 года. Мастерские переданы Региональной общественной организации «Художники Москвы» на праве безвозмездного пользования.

21. В феврале 2020 года Департаментом городского имущества города Москвы принято решение об изъятии помещений. От художников потребовали в 3-месячный срок освободить помещения. Региональная общественная организация «Художники Москвы» обратилась в Департамент городского имущества с вопросом о предоставлении других помещений для мастерских при осуществлении реновации. В ответном письме Департамент городского имущества указал:

Порядок и условия переселения граждан при реализации Программы реновации установлены Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации» и Законом города Москвы от 17 мая 2017 года № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве».

<...>

Вопрос предоставления других помещений творческих мастерских вместо изымаемых в связи с реновацией может быть рассмотрен Департаментом после определения доли города Москвы в объектах нового строительства.

22. Региональная общественная организация «Художники Москвы» обратилась в суд, оспаривая решение Департамента городского имущества о прекращении договора безвозмездного пользования. Суды были проиграны (в апелляционной и кассационной инстанциях решение суда первой инстанции от 28 мая 2020 года оставлено без изменения). В октябре 2020 года организация обратилась к Уполномоченному по правам человека в городе Москве.

23. В 2002 году в городе Москве был принят Закон от 13 февраля 2002 года № 10 «Об Уставном суде г. Москвы». Уставный суд был создан в 2010 году. За период своей работы Уставный суд рассмотрел более 1000 обращений и принял 156 итоговых решений.

25. В ноябре 2020 года в Федеральный конституционный закон «О судебной системе» внесены изменения, в соответствии с которыми к 1 января 2023 года конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются.

26. 10 декабря 2020 года был принят, подписан и опубликован Закон города Москвы «Об упразднении Уставного суда города Москвы» (приложение 2). 19 декабря Уполномоченный по правам человека в городе Москве направил обращение в Уставный суд с требованием признать не соответствующим Уставу города Москвы статью 8 Закона города Москвы от 17 мая 2017 года № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве». В обращении указано, что оспариваемые нормы содержат неопределенность в части регулирования прав нанимателей и пользователей нежилых помещений, не регулируют отношения, связанные с собственностью города Москвы и не определяют правовые последствия изъятия нежилых помещений для некоммерческих объединений, осуществляющих социально-значимые функции, тем самым нарушают публичные интересы жителей Москвы, не соответствуют преамбуле Устава, его части 4 статьи 3, пунктам 5 и 11 части 1 статьи 13.

27. В ответ на своё обращение Уполномоченный по правам человека получил определение об отказе в принятии обращения к рассмотрению, так как в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального конституционного закона № 7-ФКЗ Уставный суд не может принимать новые дела к производству (приложение 4).

28. В январе 2021 года Региональной общественной организацией «Художники Москвы» в Московский городской суд было подано административное исковое заявление с теми же требованиями о признании не соответствующей Уставу города Москвы статьи 8 Закона города Москвы от 17 мая 2017 года № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве». Заявитель указал, что в связи с упразднением Уставного суда этот вопрос должен решить Московский городской суд, так как на основании части 3 статьи 17 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» никакой суд не может быть упразднён, если отнесённые к его ведению вопросы осуществления правосудия не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда.

29. Московский городской суд отказал в принятии заявления к рассмотрению, разъяснив, что вопросы соответствия нормативных правовых актов актам

учредительного характера решаются в порядке конституционного судопроизводства (пункт 1 части 1 статьи 128 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации). Решение безуспешно обжаловалось в апелляционном порядке (Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 12 марта 2021 года):

<...>

Определением судьи Московского городского суда от 11 февраля 2021 года отказано в принятии административного иска на основании пункта 1 части 1 статьи 128 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, поскольку заявление подлежит рассмотрению в порядке конституционного судопроизводства.

Проверив административный материал, изучив доводы заявителя, суд считает вынесенное определение законным и оснований для его отмены не находит.

Согласно части 1 статьи 210 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации судья отказывает в принятии административного искового заявления о признании нормативного правового акта недействующим по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 128 указанного Кодекса.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 128 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, судья отказывает в принятии административного искового заявления в случае, если административное исковое заявление не подлежит рассмотрению и разрешению судом в порядке административного судопроизводства.

<...>

Довод административного истца о том, что Уставный суд был упразднен на основании Закона города Москвы от 10 декабря 2020 года № 63 “Об упразднении Уставного суда города Москвы”, а его компетенция не была передана в иной суд, не влияет на законность вынесенного судом определения, поскольку указанное обстоятельство не свидетельствует о том, что рассмотрение вопросов, находившихся в ведении Уставного суда, может быть осуществлено судом общей юрисдикции при отсутствии у него таких полномочий, переданных на основании закона.

<...>

Таким образом, отказывая в принятии административного искового заявления, судья пришел к правильному выводу о том, что фактически заявитель ставит вопрос о соответствии статьи 8 Закона города Москвы от 17 мая 2017 года № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и

юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве» Конституции Российской Федерации. Такой вопрос не подлежит рассмотрению и разрешению в порядке административного судопроизводства Московским городским судом и не может быть предметом самостоятельного судебного разбирательства в порядке административного судопроизводства.

<...>

30. 4 мая 2021 года заявители обратились с коллективной жалобой в Конституционный Суд России.

Сергей и Татьяна Горины оспаривают:

- части 2 и 13 статьи 7.3 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации» в редакции федерального закона от 30 декабря 2020 года № 660-ФЗ «О внесении изменений в статью 7.3 Закона Российской Федерации "О статусе столицы Российской Федерации"; пункты 2.4, 6.2 и 6.3 Постановления Правительства Москвы от 7 мая 2017 года № 111-ПП «О проведении голосования собственников жилых помещений по вопросу реновации жилищного фонда в городе Москве» как нарушающие конституционное право частной собственности и его гарантии;

Алексей Михайлович Горин и Региональная общественная организация «Художники Москвы» оспаривают:

- статью 8 Закона города Москвы от 17 мая 2017 № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве» как не соответствующую требованиям правовой определённости нормы и нарушающую принцип равенства общественных объединений перед законом;
- пункты 1, 2, 4 и 6 статьи 2 и части 2, 3, 4 статьи 5 Федерального конституционного закона от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» и статью 1 Закона города Москвы от 10 декабря 2020 года № 63 «Об упразднении Уставного суда города Москвы» как нарушающие право на судебную защиту.

Приложение 1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

от 30 декабря 2019 года № 660-ФЗ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7.3 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ “О СТАТУСЕ СТОЛИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ”

Принят
Государственной Думой
25 декабря 2019 года

Одобен
Советом Федерации
27 декабря 2019 года

Статья 1

Внести в статью 7.3 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 “О статусе столицы Российской Федерации” (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 19, ст. 683; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 30, ст. 2863; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 27, ст. 3213; 2015, № 1, ст. 28; 2018, № 1, ст. 91) следующие изменения:

1) абзац четвертый части второй изложить в следующей редакции:

“такое жилое помещение находится в многоквартирном доме, который расположен в пределах территории, на которой проводится реновация”.

2) часть тринадцатую дополнить следующим положением:

“Решение суда о понуждении указанного собственника жилого помещения к заключению договора, предусматривающего переход права собственности на жилое помещение, об освобождении жилого помещения в многоквартирном доме, включенном в программу реновации, и о передаче его в собственность города Москвы, а также о государственной регистрации перехода права собственности на соответствующее жилое помещение подлежит немедленному исполнению”.

Приложение 2

ЗАКОН ГОРОДА МОСКВЫ

от 10 декабря 2020 года № 63

ОБ УПРАЗДНЕНИИ УСТАВНОГО СУДА ГОРОДА МОСКВЫ

Принят

Московской городской думой

10 декабря 2020 года

Статья 1

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 № 1-ФКЗ “О судебной системе Российской Федерации”, Федеральным конституционным законом от 08 декабря 2020 № 7-ФКЗ “О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы” с 1 июля 2021 года упраздняется Уставный суд города Москвы в установленном настоящим Законом порядке.

Рассмотрение дел о соответствии законов города Москвы, Московской городской Думы, Мэра Москвы, Правительства Москвы, иных органов и должностных лиц исполнительной власти города Москвы; уставов муниципальных образований, нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их должностных лиц Уставу города Москвы после упразднения Уставного суда города Москвы осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

<...>

Статья 11

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Приложение 3

ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 мая 2017 года № 111-ПП

О ПРОВЕДЕНИИ ГОЛОСОВАНИЯ СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ПО ВОПРОСУ РЕНОВАЦИИ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

В целях реализации мероприятий по предотвращению формирования аварийного жилищного фонда в городе Москве, обеспечению устойчивого развития жилых территорий, созданию благоприятной среды жизнедеятельности, общественных пространств и благоустройства территории и предусматривающих комплексное обновление среды проживания граждан Правительство Москвы постановляет:

<...>

2. Установить, что:

<...>

2.3. Собственники помещений в многоквартирном доме вправе провести в период с 15 мая по 15 июля 2017 года общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме по вопросу согласия или несогласия с включением их многоквартирного дома в проект программы реновации жилищного фонда в городе Москве.

2.4. Решение о согласии с включением многоквартирного дома в проект программы реновации жилищного фонда в городе Москве должно быть принято большинством три четверти голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме.

2.5. При проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме полномочием по представлению интересов города Москвы как собственника жилых помещений в многоквартирном доме наделяются наниматели по договору социального найма таких жилых помещений.

<...>

6.1. Подведение итогов голосования по каждому многоквартирному дому, в которых проведено общее собрание собственников помещений в многоквартирном

доме, осуществляется сразу после представления протоколов общего собрания собственников помещений в Управу соответствующего района города Москвы.

6.2. Каждая квартира имеет один голос. В случае если собственников и (или) нанимателей по договору социального найма квартиры несколько, решение по квартире в целом принимается простым большинством собственников или нанимателей. Если голоса разделились поровну, решение принимается "за включение" многоквартирного дома в программу реновации.

6.3. В случае если наниматели по договору социального найма не приняли участие в голосовании, их квартира учитывается в подведении итогов голосования как проголосовавшая "за включение" многоквартирного дома в проект программы реновации жилищного фонда в городе Москве.

Приложение 4

ОПРЕДЕЛЕНИЕ Уставного суда города Москвы

об отказе в принятии к рассмотрению обращения Уполномоченного по правам человека в городе Москве о соответствии Уставу города Москвы статьи 8 Закона города Москвы от 17.05.2017 № 14 «О дополнительных гарантиях жилищных и имущественных прав физических и юридических лиц при осуществлении реновации жилищного фонда в городе Москве»

город Москва

25 декабря 2020 года

<...>

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального конституционного закона от 08.12.2020 № 7-ФКЗ “О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы” со дня вступления в силу этого закона конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации не принимают новые дела к производству. Согласно части 1 статьи 5 Федерального конституционного закона от 08.12.2020 № 7-ФКЗ “О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы” данный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки. Федеральный конституционный закон от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ “О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы” был опубликован на официальном Интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 8 декабря 2020 года. Соответственно, вступил в силу 19 декабря 2020 года.

<...>

Таким образом, обращение Уполномоченного по правам человека в городе Москве не может быть принято Уставным Судом к рассмотрению.

<...>