



Вторая международная научная конференция
«Роль конституционных судов в периоды конституционных
изменений и чрезвычайных ситуаций»
г. Астана, Казахстан

**ГАРАНТИИ НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕЙ:
ТЕНДЕНЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ РОССИИ И СТРАН
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ)**

КУЗНЕЦОВА ИРИНА
к.ю.н., независимый эксперт

Дата выступления: 2 октября 2025г.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ СПРАВЕДЛИВОГО ПРАВОСУДИЯ И НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕЙ

- "Конвенция о защите прав человека и основных свобод" (принята 4 ноября 1950г.; вступила в силу 3 сентября 1953г.)
- "Международный пакт о гражданских и политических правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)
- Основные принципы независимости судебных органов, 1985
- Бангалорские принципы поведения судей, 2002
- Доклад о независимости судебной системы, 2010
- Европейская Хартия о статуте для судей (Совет Европы, 1998 г.)
- Рекомендация Комитета Министров Совета Европы N Rec (2010) 12 государствам-членам о судьях: независимость, эффективность и ответственность (принята 17 ноября 2010 г. на 1098-м заседании Комитета министров Совета Европы)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

Статья 83 (новое полномочие главы государства)

Президент РФ:

е.3) вносит в Совет Федерации представление о прекращении в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий **Председателя Конституционного Суда РФ, заместителя Председателя Конституционного Суда РФ и судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ и судей Верховного Суда РФ, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов** в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ст. 15)
- Указ Президента РФ от 17.02.2021 N 96 «Об обеспечении реализации некоторых конституционных полномочий Президента Российской Федерации»

Основные этапы процедуры

Получение
Администрацией
Президента
обращения /
информации

Принятие
решения
Президентом о
его рассмотрении

Управление по
кадрам
устанавливает
наличие
обстоятельство о
невозможности
осуществления
судьей полномочий

Комиссия при
Президенте РФ по
предварительному
рассмотрению
вопросов назначения
судей и прекращения
их полномочий
формулирует
рекомендации

Рассмотрение
материалов главой
государства,
направление
представления в
верхнюю палату
Парламента

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

Статья 119 (требования к судьям)

Судьями могут быть граждане РФ не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Судьям судов РФ в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов РФ.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

Статья 125

Конституционный Суд РФ является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ состоит **из 11 судей**, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

Статья 128 (порядок назначения руководителей судов на должности)

1. **Председатель Конституционного Суда РФ, заместитель Председателя Конституционного Суда РФ и судьи Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, заместители Председателя Верховного Суда РФ и судьи Верховного Суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ.**
2. **Председатели, заместители председателей и судьи других федеральных судов назначаются Президентом РФ в порядке, установленном федеральным конституционным законом.**

...

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- Закон Республики Казахстан от 8 июня 2022 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»
- Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 153-VII «О Конституционном Суде Республики Казахстан» (Закон о КС РК)

Переход к судебному органу конституционного контроля

Увеличен состав и срок полномочий (ч. 1 ст. 71 Конституции РК)

КС РК состоит из **11 судей**, включая Председателя, полномочия которых длятся **8 лет** (ч. 1 ст. 71 Конституция РК).

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- Закон Республики Казахстан от 8 июня 2022 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»
- Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 153-VII «О Конституционном Суде Республики Казахстан» (Закон о КС РК)

Порядок назначения (чч. 2, 3 ст. 71 Конституции РК)

- Состав КС РК формируется Президентом РК и палатами Парламента (Сенат и Мажилис):
 - 4 судей назначаются главой государства;
 - по 3 судей Сенатом и Мажилисом.
- Председатель КС РК назначается Президентом с согласия **Сената** Парламента.
- Заместитель Председателя КС РК назначается Президентом по представлению Председателя КС РК из числа судей суда.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Прекращение полномочий (ст. 9 Закона о КС РК):

- судей назначенных Президентом, Сенатом и Мажилисом, по некоторым основаниям осуществляется названными органами.
- Председателя КС РК осуществляется Президентом по всем основаниям, предусмотренным п. 1 ст. 9 Закона.
- судей по бесспорным основаниям осуществляется КС РК.

Требования к кандидатам в судьи КС РК (ст. 5 Закона о КС РК)

гражданин Республики Казахстан **не моложе 40 лет**, имеющий высшее юридическое образование, **высокую квалификацию** в области права, **безупречную репутацию** и стаж работы по юридической профессии **не менее 15 лет**.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Неприкосновенность судей КС РК (ч. 5 ст. 71 Конституции РК, ст. 11 Закона о КС РК)

- Гарантируется процессуальный иммунитет на период срока полномочий в случаях привлечения к уголовной и административной ответственности (налагаемой в судебном порядке). Кроме случаев задержания на месте преступления. Генеральный прокурор РК вносит представление в Парламент.
- Индемнитет
- Отсутствует возможность привлечения к дисциплинарной ответственности

Материальное обеспечение судей КС РК (ст. 14 Закона о КС РК)

Судье, полномочия которого прекращены в связи с истечением срока пребывания в должности и достигшему пенсионного возраста, гарантируется выплата ежемесячного пожизненного содержания и пр.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Пересмотр решения КС РК (ст. 11 Закона о КС РК)

- по инициативе главы государства и **собственной инициативе суда**;
- в случае открытия новых существенных для предмета обращения обстоятельств.

ч. 4 ст. 82 Конституции РК

«4. Председатель Высшего Судебного Совета назначается Президентом Республики **с согласия Сената Парламента.**»

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021г. № 59 «О Конституции Кыргызской Республики»
- Конституционный закон от 15 ноября 2021г. № 133 «О Конституционном Суде Кыргызской Республики» (КС КР)
- Конституционный закон «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» от 15 ноября 2021г. № 134
- Конституционный закон от 15 ноября 2021г. № 138 «О статусе судей Кыргызской Республики»
- Конституционный закон от 15 ноября 2021г. № 137 «О Совете по делам правосудия Кыргызской Республики»
- Закон Кыргызской Республики от 15 ноября 2021г. № 139 «Об органах судейского самоуправления»

Переход к судебному органу конституционного контроля

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 59
«О Конституции Кыргызской Республики»

Конституционные гарантии независимости судей высших судов КР

Требования к кандидатам (ч. 5 ст. 95 Конституции РК)

- судьей КС КР может быть гражданин КР не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет.
- судьей ВС КР может быть гражданин КР не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее **15 лет, в том числе судьей не менее 5 лет.**

Составы судов формируются с учётом гендерного представительства (не более 70% лиц одного пола)

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 59
«О Конституции Кыргызской Республики»

Порядок избрания судей КС и ВС РК(п. 3 ст. 19 Закона о статусе судей)

Судьи избираются не менее половиной голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша (Парламента) по представлению Президента, основанному на предложении **Совета по делам правосудия.**

Глава государства вправе возвратит материалы с кандидатурами, для установления «обстоятельства, препятствующие избранию на должность судьи»

Совет по делам правосудия осуществляет отбор кандидатур на вакантные должности судей всех уровней.

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 59
«О Конституции Кыргызской Республики»

Единый порядок назначения для председателей высших судов и их заместителей (чч. 5, 8 ст. 95 Конституции РК)

- Председатели КС и ВС назначаются Президентом по предложению **Совета судей** и с согласия Жогорку Кенеша (Парламента) из числа указанных судов на 5 лет.
- Заместители председателей КС и ВС назначаются Президентом по представлению председателя Конституционного суда и Верховного суда сроком на 5 лет.

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 59
«О Конституции Кыргызской Республики»

Досрочное прекращение полномочий судей в случае нарушения требований **безупречности** (ч. 2 ст. 96 Конституции КР)

- Судьи КС и ВС могут быть досрочно освобождены от занимаемой должности Жогорку Кепешем большинством не менее **2/3 голосов от общего числа** депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента.
- Служебное расследование проводит Дисциплинарная комиссия Совета судей, передает заключение в Совет судей
- Предложение Совета судей о досрочном освобождении судьи от должности направляется Президенту

Решение Парламента, Президента о досрочном освобождении судьи КС, ВС и местного суда обжалованию не подлежит
(п. 7 ст. 31 Закона о статусе судей)

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 59
«О Конституции Кыргызской Республики»

Неприкосновенность судей (ч. 2 ст. 95 Конституции КР)

- Судья не может быть задержан и арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершения преступления.
- Привлечение к уголовной (инициирует Генеральный прокурор) и административной ответственности (налагаемой в судебном порядке, инициирует уполномоченный орган) допускается с согласия **Совета судей**.

Решение Совета судей о даче согласия на привлечение судьи к уголовной или иной ответственности, налагаемой в судебном порядке, **обжалованию не подлежит** (п. 8 ст. 32 Закона о статусе судей)

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 59
«О Конституции Кыргызской Республики»

Пересмотр решения КС КР (ст. 52.1 Закона о КС КР)

- по представлениям главы государства или Председателя КС КР
- изменилась норма Конституции КР, на основании которой было принято решение;
- открылись новые существенные для предмета обращения обстоятельства, неизвестные суду в момент вынесения решения;
- **решение противоречит моральным и нравственным ценностям, общественному сознанию народа Кыргызской Республики.**

Появление института пересмотра решений связано с Решением КС КР от 30.07.2023, которое вызвало недовольство в высших кругах власти.

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Конституционный Закон Республики Узбекистан от 1 мая 2023г. № ЗРУ-837 «О Конституции Республики Узбекистан»

Конституционный Закон Республики Узбекистан от 27.04.2021г. № ЗРУ-687 «О Конституционном Суде Республики Узбекистан»

Закон Республики Узбекистан от 06.04.2017 г. № ЗРУ-427 «О Высшем судебном совете Республики Узбекистан»

Порядок избрания КС (ст. 132 Конституции)

- КС избирается Сенатом Олий Мажлиса (Сенат) по представлению Президента из **числа специалистов в области политики и права**, рекомендованных Высшим судебным советом, **включая представителя от Республики Каракалпакстан.**

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Порядок избрания КС, председателя и заместителя (ст. 132 Конституции)

- Судьи КС избираются на 10-летний **срок без права на переизбрание.**
- КС избирает на **5 срок** из своего состава председателя и его заместителя.

Неопределённость формулировки (ст. 7 Закона о КС):
Предельный возраст пребывания в должности судьи КС
составляет,
как правило, 70 лет.

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Прекращение полномочий судей КС (ст. 16 Закона о КС)

- не предусмотрена возможность привлечения судей к дисциплинарной ответственности
- досрочное прекращений полномочий судьи осуществляется Сенатом, в том числе по основанию «нарушение присяги»
- Высший судейский совет вносит представления главе государства о досрочном прекращении полномочий судей, избираемых Сенатом (ст. 7 Закона о Высшем судейском совете)

Полномочия КС в отношении судей (ст. 14 и 15 Закона о КС)

- приостановление полномочий;
- даёт согласие на привлечение к уголовной и административной ответственности, заключение под стражу (в случае совершения тяжкого преступления, повлекшего смерть человека).

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Неприкосновенность (ст. 136 Конституции, ст. 16 Закона о КС)

- Гарантируется процессуальный иммунитет в случаях административного и уголовного преследования судьи с обязательным участием КС.
- Уголовное дело может быть возбуждено только Генеральным прокурором.

Гарантии по трудоустройству судьи после окончания его полномочий (ст.17 Закона о статусе судей)

За судьей, у которого истек срок полномочий, сохраняется среднемесячная заработная плата в период решения вопроса о предоставлении другой работы, но не свыше 3-х месяцев. Данная гарантия введена Законом 12 января 2024 года № ЗРУ-895.

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Пересмотр решения Конституционного суда (ст. 74 Закона о КС)

- по собственной инициативе;
- ввиду вновь открывшихся обстоятельств, неизвестных суду в момент вынесения решения;
- в случае изменения конституционной нормы, на основании которой было принято решение;
- в случае признания КС принятия данного решения с нарушением установленного порядка конституционного судопроизводства.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!